Mode d'emploi du Guide TVB dans les PLU

En juin 2012,
la DREAL Midi-Pyrénées
a édité un guide méthodologique intitulé « La Trame verte et bleue dans les Plans locaux d'urbanisme »
à destination des collectivités, des services de l'Etat, des maitres d'ouvrage et de leurs prestataires, de tout autre acteur impliqué dans un PLU.

Document disponible sur le site de la Dreal :
http://www.midi-pyrenees.developpement-durable.gouv.fr/la-prise-en-compte-de-latvb-dans-r3195.html

Vous désirez accompagner les communes dans la construction de leur TVB dans le PLU ? ce guide peut vous être utile pour ...

SENSIBILISER ... les élus au fait que le PLU/I est une clé d'entrée pertinente pour la préservation de la biodiversité ;

ILLUSTRER... ... la perte ou le gain de biodiversité dans des exemples d'aménagement du territoire dans le but de faire prendre conscience des conséquences de nos actions ;

MOBILISER ET CONCERTER... ... autour de la perte ou du gain de biodiversité, à travers des exemples d'aménagement du territoire dans le but de faire prendre conscience des conséquences de nos actions ;

METTRE EN ŒUVRE... ... des méthodes d'identification et de cartographie de la TVB et de ses interactions avec l'aménagement du territoire ;

CONNAÎTRE... ... les données nécessaires et les acteurs concernés ;

TRADUIRE... ... et décliner la biodiversité et la TVB dans toutes les étapes du PLU/PLUi ;

FAIRE REFERENCE... ... à un langage commun, à ce qui a déjà été fait, aux sources réglementaires.

Vous trouverez dans ce mode d'emploi :

- Un descriptif de chaque partie du guide et de son contenu (avec les numéros de pages du guide)
- Des éléments clés pour l'utiliser et donner envie de l'utiliser
- Une liste de questions pour évaluer la construction d'une TVB locale

1 Présentation générale du guide

Un guide composé de deux grands volets

Des parties générales
qui apportent des éléments pour partager la TVB

... parties à destination de tout public

Partie 1

SENSIBILISER

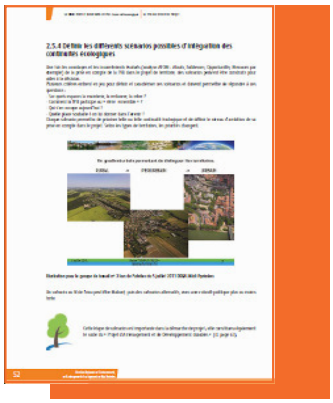
Partie 4

MOBILISER ET CONCERTER

Des parties techniques
qui fournissent des clés pour construire une TVB locale

... parties à destination des collectivités

Partie 2

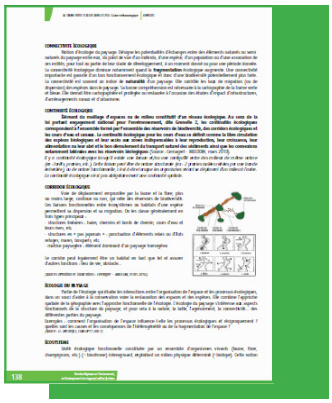


METTRE EN ŒUVRE

Partie 3

TRADUIRE

Annexes



FAIRE REFERENCE

Les + du guide PLU :

- Un guide pédagogique, accessible à tous
- Des renseignements pratiques, des outils « clés en main »
- Des encarts de synthèse dans chaque partie
- En encadré, des éclairages sur des points particuliers
- Des exemples concrets de mise en oeuvre de la TVB
- Des références techniques et méthodologiques, incontournables
- Des sources pour aller plus loin

Partie 1 :
La Nature, une chance pour les territoires

Ou comment répondre à la question :
Comment convaincre les élus que la biodiversité et la Trame verte et bleue ne sont pas qu'une affaire de spécialistes ?

➔ SENSIBILISER les élus... d'autant plus que le PLU est une démarche volontaire, un projet de territoire

Les + du guide PLU :

- le projet de territoire présenté comme **la** clé d'entrée
- la nécessité de travailler et d'échanger avec les acteurs locaux
- l'importance du changement d'échelle
- des pictogrammes « plus-value TVB »
- Des exemples concrets de mise en oeuvre de la TVB et « plus-value PLUi » pour aider à la lecture.

➔ des réponses à une question de fond :
quelle ambition pour la TVB communale ?

Partie 4 :
La gouvernance de la TVB dans les PLU/PLUi

Ou comment répondre aux questions :
Quel rôle pour les partenaires et les acteurs locaux dans l'élaboration, la mise en oeuvre, le suivi d'une TVB ? Qui fait quoi ?

➔ MOBILISER ET CONCERTER pour co-élaborer une TVB qui sera l'outil d'un réel changement des modes d'aménager

➔ Rôle et place des collectivités *(p.79)*
➔ Rôle et place des services de l'Etat *(p. 89)*, rôle de l'Autorité environnementale *(p. 90)*
➔ Éléments d'un cahier des charges et compétences à mobiliser *(p.80)*
➔ Qui associer, quand, pourquoi, comment ? *(p. 84)*

2 Contenu du guide : les parties techniques

Partie 2 :
La TVB au coeur du projet

Ou comment répondre à la question :
Comment déterminer et cartographier une TVB ?

➔ METTRE EN ŒUVRE

- des méthodes d'identification, de cartographie, de déclinaison de la TVB
- une aide à la décision pour construire un projet de territoire avec la TVB

I- Identifier les continuités écologiques

Temps 1 : Approches et données pour une vision globale et stratégique du territoire *(p.29)*

Temps 2 : Diagnostic paysager, environnemental et écologique du territoire *(p.32)*

Temps 3 : Identification, validation et cartographie des continuités écologiques *(p.39)*

Construire le projet de territoire avec la Trame verte et bleue

II – Construire le projet de territoire avec la TVB

Temps 4 : Croiser les continuités avec les autres problématiques territoriales *(p.47)*

Temps 5 : Identifier les possibles pour la TVB *(p.49)*

Temps 6 : Faire les choix des objectifs et orientation pour la TVB *(p.53)*

Traduire le projet de territoire avec les TVB dans le document PLU

Partie 3 :
La traduction de la TVB dans le PLU/PLUi

Ou comment répondre aux questions :
Quel cadre réglementaire ?
Quels outils mobilisables dans les différentes étapes du PLU/PLUi ?

➔TRADUIRE RÉGLEMENTAIREMENT la biodiversité et la TVB dans toutes les étapes du PLU

➔ La hiérarchisation des normes et la composition d'un dossier de PLU/PLUi *(p.57)*
➔ Rapport de présentation (dont évaluation environnementale) *(p.61)*
➔ PADD *(p.63)*, Orientations d'aménagement et de programmation *(p.65)*
➔ Règlement et zonage *(p.66)*
➔ Zoom sur 4 outils du Code de l'urbanisme (L.123.1.5-7°-8°-9°et L.130.1) *(p.72)*

Annexes

Ou comment répondre aux questions :
De quoi parle-t-on ? Quelles sont les références ? Comment aller plus loin ?

Au-delà du socle des informations générales :

- Comprendre les mots et signes utilisés *(p.137)*
- Connaître les sources, les références, les liens et les documents pour « aller plus loin » *(p.132)*

Connaître les aspects réglementaires :

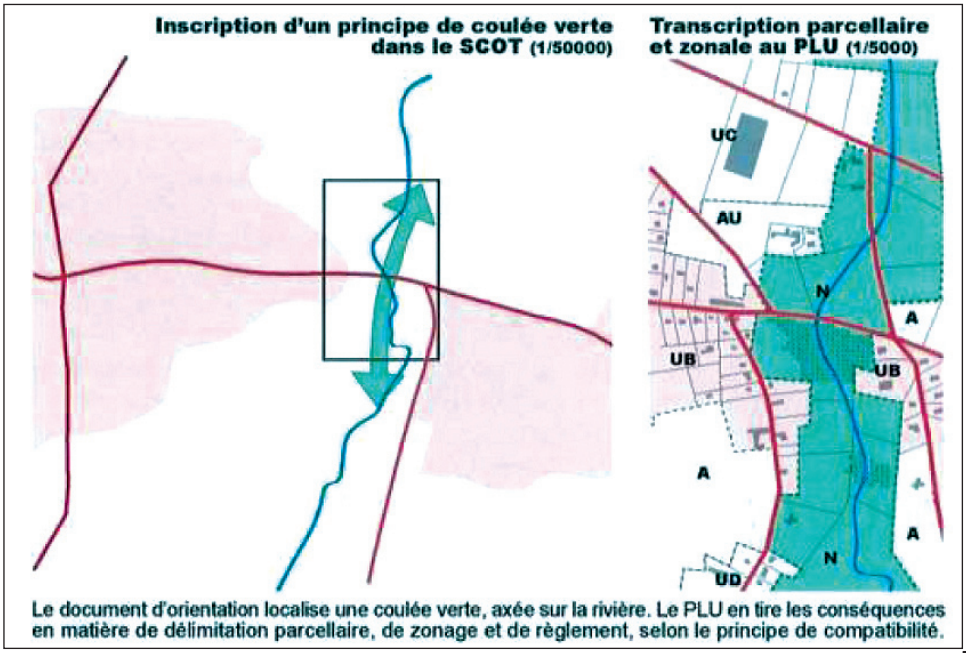
- Citer les textes de loi *(p.94)*
- PLU avec évaluation environnementale *(p.96)*
- Liens PLU et Codes de l'Environnement, rural, forestier *(p.97)*
- Urbanisme, Lois Montagne et Littoral *(p.99)*
- TVB et Carte communale *(p.102)*
- Autres outils réglementaires pour la TVB *(p.102)*

Comprendre les éléments de méthodologie :

- Données mobilisables *(p.110)*
- Qui mobiliser quand ? *(p.131)*
- Analyse de la consommation de l'espace *(p.129)*
- TVB et Nature en ville *(p.104)*
- Autres démarches et actions pour préserver la TVB *(p.106)*

Exemple de nécessité de compatibilité entre un tracé schématique d'un SCoT et sa transcription dans un PLU.

Source : CERTU – Le SCoT Contenu et Méthodes - 2003



Le document d'orientation localise une coulée verte, axée sur la rivière. Le PLU en tire les conséquences en matière de délimitation parcellaire, de zonage et de règlement, selon le principe de compatibilité.

Rapport de présentation

Thèmes	Questions	Références au guide PLU (partie, pages)
Concertation	La TVB a-t elle été co-construite à l'aide des différents acteurs du territoire ?	Partie 1, p24-25 Partie 4, p84-88 Annexe 11, p131
Approche et mode opératoire	◆ La méthodologie de construction de la TVB est-elle clairement présentée ? ◆ La TVB a-t-elle élaborée selon une approche multi-échelle ? ▲ Lien SRCE ◆ La TVB prend elle bien en compte les enjeux liés à la biodiversité remarquable et à la biodiversité ordinaire ?	Partie 2, p27-46 Partie 2, p29-31 Partie 2, p32,36-37 Annexe 7, p110
Identification des éléments constitutifs de la TVB	◆ Existe-t-il une carte d'occupation des sols propre au territoire ? ◆ Des sous-trames, représentatives des enjeux et des milieux du territoire sont-elles identifiées ? ▲ Lien SRCE (sous-trames) ◆ Pour chaque sous-trame, des RB ont-il été identifiés à partir de zonages existants, complétés par des espaces supplémentaires pouvant jouer le rôle de RB au niveau local ? ▲ Lien SRCE (RB) ◆ Pour chaque sous-trame, des corridors sont-ils identifiés : déclinaison et précision des corridors présents dans les TVB des échelles supra, complétés par un réseau local de corridors écologiques ? ▲ Lien SRCE (corridors) ◆ Les obstacles aux continuités ont-ils été identifiés (route, bâti, barrages, lumière, pollutions, ...) ? Les continuités à préserver ou à remettre en bon état sont-elles localisées ? ▲ Lien SRCE (obstacles, objectifs)	Partie 2, p34-35 Partie 2, p39-40 Partie 2, p41-42 Partie 2, p42-43 Partie 2, p43-44 p47-48

Rapport de présentation (suite)

Thèmes	Questions	Références au guide PLU (partie, pages)
Identification des éléments constitutifs de la TVB	Les enjeux liés aux continuités sont-ils analysés et hiérarchisés ? ▲ Lien SRCE (enjeux) Existe-il une carte pertinente des éléments de la TVB et des enjeux ?	Partie 2, p38
Croisement avec d'autres problémati-ques	L'analyse et les enjeux correspondants à la TVB sont-ils confrontés aux projets d'aménagement et aux divers aspects socio-économiques de la commune ?	Partie 2, p47-48 Annexe 8, p108
Suivi	Existe-t-il des indicateurs de suivi de mise en œuvre de la TVB sur le territoire ? Les manques de connaissance sont-ils clairement identifiés ?	Partie 2, p60, 77 Partie 2, p28

Projet d'Aménagement et de développement durable

Questions	Références au guide PLU (partie, pages)
Existe-t-il une carte des orientations spécifiques à la TVB ? ▲ Lien SRCE (enjeux)	Partie 2, p39
La collectivité a-t-elle traduit la prise en compte de la TVB dans son projet politique par des objectifs et des orientations concrètes ?	Partie 2, p53
La TVB est-elle au coeur du projet global ou n'est-elle qu'un accompagnement de la stratégie ? ▲ Lien SRCE (objectifs)	Partie 2, p49, 54
La collectivité intègre-t-elle la TVB dans la prospective territoriale et réciproquement (évolution possibles et souhaitées de la TVB, stratégie sur le long terme) ?	Partie 2, p48
La collectivité a-t-elle évalué les ruptures de continuités existantes et/ou menacées par les projets d'urbanisation et les points forts et atouts des continuités écologiques en lien avec ces projets ?	Partie 1, p24-25 Annexe 11, p131
La place de la TVB dans le projet de territoire a-t-elle été partagée avec les acteurs locaux ?	

3 Comment accompagner les collectivités pendant leur projet ? Questions à se poser

Orientations d'Aménagement et de Programmation

Questions	Références au guide PLU (partie, pages)
◂ La TVB fait elle partie intégrante des OAP géographiques ? ◂ La préservation ou la remise en bon état de la TVB se traduit-elle par des objectifs ou des principes concrets ? ▲ Lien SRCE (actions, mesures)	Partie 3, p65

Règlement et documents graphiques

Questions	Références au guide PLU (partie, pages)
◂ La TVBse concrétise-t-elle au travers du zonage du PLU (zones N, A, U, zones indicées, ...) ?	Partie 3, p67-69
◂ La TVB se retrouve-t-elle dans les articles 1, 2, 6, 7, 11 et 13 du règlement ? Contiennent-ils des prescriptions particulières pour le maintien ou la remise en bon état des continuités écologique ?	Partie 3, p71
◂ Les outils cités au titre du code de l'urbanisme, ont-ils été mis en place (L.123-1-5.7°, EBC, emplacements réservés, ...) ? ▲ Lien SRCE (plan d'actions stratégiques)	Partie 3, p72-77
◂ La collectivité mobilise-t-elle d'autres outils de gestion ou démarches favorables à la TVB (ax : actions foncières, Agenda 21, taxe d'aménagement..) ? ▲ Lien SRCE (plan d'actions stratégiques)	Partie 2, p54 Annexe 8, p106

Quelques questions pour guider la démarche...

➔ **La méthodologie de construction de la TVB & les composantes (corridors, réservoirs) sont-elles adaptées au territoire ?**

- Quelle méthodologie a été appliquée pour définir les composantes (corridors, réservoirs) ?
- Les éléments indiqués dans les orientations nationales sont-ils compris dans les corridors et les réservoirs ?
- Quels sont les éléments de fragmentation identifiés ?
- Y a-t-il des composantes définies par grand milieu? (forestiers, aquatiques, humides, milieux ouverts ou agricoles, etc.)
- Les espèces rares et menacées sont-elles prises en compte ?
- Quelle place pour la biodiversité ordinaire dans la TVB (nature en ville, ...)?
- Quelle place dans la TVB pour les zonages/dispositifs existants ? (Natura 2000, Espace Naturel Sensible, Réserve, site inscrit ou classé, PNR, ZNIEFF, etc.)
- Quelle place pour les espaces sans dispositifs particuliers dans les réservoirs et corridors ?

➔ **Quelle est l'intégration des enjeux socio-économiques du territoire ?**

- La TVB est-elle étudiée au regard des projets d'aménagement et des enjeux socio-économiques (construction de pôle commercial, de logements, croissance démographique, etc.) ?

➔ **Quelle ambition pour la TVB ?**

- Quels choix ont été fait pour mettre en place la TVB ? (Limitation de l'étalement urbain, restauration de milieux, etc.)
- Quels outils ont été mobilisés pour préserver ou remettre en bon état les TVB?

➔ **Quel est le niveau d'appropriation de la démarche par les acteurs du territoire ?**

➔ **Quel dispositif de suivi / évaluation a-t-il été mis en place ?**

Juin 2014

Direction Régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement Midi-Pyrénées
Cité administrative, 1 rue de la cité, BP 80002, 31074 Toulouse Cedex 09
Tél. 33 (0)5 61 58 50 00 Fax. 33 (0)5 61 58 54 48